



EU:n varautumisunionistrategia

Kokonaisturvallisuutta lenkkipolulta avaruuteen 21.11.2025

Ville Korhonen
Policy Officer
DG ECHO
Unit B2 Civil Protection Policy
21/11/2025

Kokonaisturvallisuuden nousu EU:n agendalle

- Suomen määrätietoinen vaikuttamistyö vuosina 2021-2025 on nostanut kriisivarautumisen vahvistamisen yhdeksi EU:n prioriteeteista.
- EU:n varautumispolitiikka perustuu suomalaiseen kokonaisturvallisuuden lähestymistapaan.

Kuinka tähän päästiin ja kuinka kokonaisturvallisuus on nyt EU-tasolla huomioitu?

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus



**Bryssel, 25. kesäkuuta 2021
(OR. en)**

EUCO 7/21

**CO EUR 4
CONCL 4**

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (24. ja 25. kesäkuuta 2021) – Päätelmät

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus

5. Eurooppa-neuvosto keskusteli pandemiasta saaduista alustavista kokemuksista komission raportin perusteella. Se kehottaa tulevaa puheenjohtajavaltiota edistämään neuvostossa työtä yhteisen varautumisemme, toimintakykymme ja selviytymiskykymme vahvistamiseksi tulevien kriisien varalta sekä sisämarkkinoiden toiminnan suojaamiseksi.

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus



Bryssel, 16. joulukuuta 2021
(OR. en)

EUCO 22/21

CO EUR 19
CONCL 6

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (16. joulukuuta 2021) – Päätelmät

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus

II KRIISINHALLINTA JA KRIISINKESTÄVYYS

7. Eurooppa-neuvosto arvioi työtä yhteisen varautumisemme, toimintakykymme ja kriisinkestävytemme vahvistamiseksi tulevien kriisien varalta. Kyseessä on merkittävä unionin monialainen poliittinen prioriteetti.
8. Se on tyytyväinen neuvoston 23. marraskuuta 2021 antamiin päätelmiin ja vaatii
 - vahvistamaan EU:n kriisitoimia ja valmiutta kaikki uhat kattavassa lähestymistavassa
 - kehittämään ja seuraamaan kriisinkestävyyttä ja puuttumaan aloihin, joilla olemme alttiita uhkille.
9. Eurooppa-neuvosto kehottaa neuvostoa edistämään työtä ja arvioimaan edistymistä säännöllisesti.

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus



**Bryssel, 30. kesäkuuta 2023
(OR. en)**

EUCO 7/23

**CO EUR 5
CONCL 3**

ILMOITUS

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (29. ja 30. kesäkuuta 2023) – Päätelmät

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus

43. Eurooppa-neuvosto panee merkille haasteet, joita monialaiset ja rajatylittävät kriisit, luonnonkatastrofit ja ihmisen aiheuttamat katastrofit aiheuttavat. Monia näistä kriiseistä pahentavat ilmastonmuutos ja muuttuva turvallisuusympäristö Euroopassa ja maailmanlaajuisesti. Eurooppa-neuvosto korostaa, että on tärkeää vahvistaa strategisten alojen kriisinkestävyyttä noudattamalla varautumisessa ja reagoinnissa kaikki vaarat kattavaa lähestymistapaa käyttäen asiaankuuluvia mekanismeja, mukaan lukien unionin pelastuspalvelumekanismit.

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus



**Bryssel, 27. lokakuuta 2023
(OR. en)**

EUCO 14/23

**CO EUR 11
CONCL 5**

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (26. ja 27. lokakuuta 2023) – Päätelmät

Eurooppa-neuvoston poliittinen ohjaus

27. Ottaen huomioon ulkopuolisen toiminnan aiheuttamat vahingot kriittiseen infrastruktuuriin Itämerellä Eurooppa-neuvosto painottaa, että tarvitaan tehokkaita toimia kriittisen infrastruktuurin häiriönsietokyvyn vahvistamiseksi ja turvallisuuden takaamiseksi. Lisäksi se korostaa, että on tärkeää soveltaa Euroopan unionin varautumiseen ja kriisitoimintaan kokonaisvaltaista ja koordinoitua lähestymistapaa, jolla varmistetaan, että kaikki alat osallistuvat kaikki vaarat kattavaan lähestymistapaan.

Suomen vaikuttamispaperi



NON-PAPER December 2023

PREPAREDNESS UNION – HARNESSING THE WHOLE-OF-SOCIETY APPROACH AT EU LEVEL

NON-PAPER BY FINLAND

Following the October 2023 European Council Conclusions, where the EUCO underlined *the importance of a **comprehensive and coordinated approach to the preparedness and crisis response of the European Union ensuring that all sectors contribute to an all-hazards approach***, the Council should invite the next Commission to present a **Preparedness Union Strategy**. This request could be expressed in more detail in the form of Council Conclusions during the Belgian Presidency of the Council. The main goal of the Preparedness Union would be to ensure that the EU and its Member States are better prepared for increasingly complex, cross-border and multi-faceted crises that often occur simultaneously.

Toimeksianto presidentti Niinistölle

European Commission - Statement



Press statement by President von der Leyen with former Finnish President Niinistö

Brussels, 20 March 2024

Dear Sauli Niinistö,

It is a pleasure to welcome you again in Brussels. Today, we will be speaking about security and defence, a topic that will also be at the heart of our discussions in the upcoming European Council. Together with the HR/VP, I asked you, dear Sauli, to write a report on how to enhance Europe's civilian and defence preparedness and readiness. In many ways, Russia's war of aggression against

Toimeksianto presidentti Niinistölle

shaped your society. Of course, Finland has always maintained strong defence. But in Finland, defence preparedness is not just the military's concern, it is everyone's concern. It is in fact a matter for the whole society. Your country has a comprehensive civil defence strategy so that Finnish people can be prepared for all emergencies, including military, hybrid threats and natural disasters. Every part of the Finnish society is able to help safeguard vital functions in times of crisis, ensure basic supply for the population and support defence forces in their duties. This is what true preparedness looks like. And this is what makes Finland so resilient as a nation.

Von der Leyenin uusi komissio 2024-2029

EUROPE'S CHOICE

POLITICAL GUIDELINES
FOR THE NEXT EUROPEAN COMMISSION
2024–2029

Ursula von der Leyen

Candidate for the European Commission President

A Preparedness Union

Beyond building up our capabilities, Europe also needs **new ambition on crisis and security preparedness.**

We will work on a **Preparedness Union Strategy**, inspired by the report on EU civil and military preparedness to be presented by former Finnish President Sauli Niinistö later this year.

2024 Niinistön raportti

Euroopan siviili- ja sotilasvalmiuden ja -
varautumisen vahvistaminen nykypäivän
kasvavien haasteiden ja tulevaisuuden
kriisien ratkaisemiseksi **on kiireellistä.**



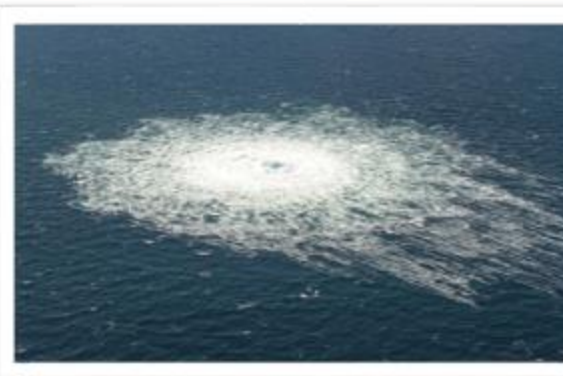
Safer Together Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness

Report by **Sauli Niinistö**, former President of the Republic of Finland,
In his capacity as Special Adviser to the President of the European Commission

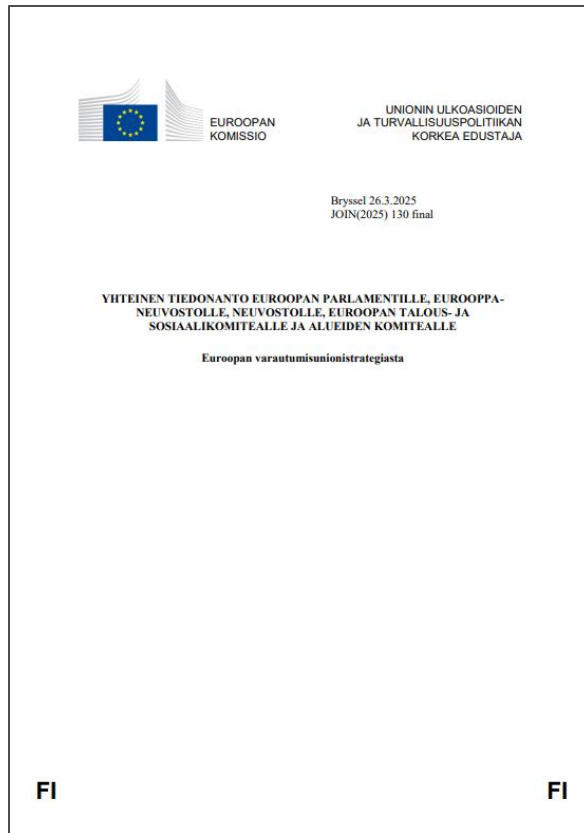


Kasvavat riskit ja epävarmuus

Euroopan on reagoitava.



2025 EU:n varautumisunionistrategia



Strategian temaattiset kokonaisuudet



1.
ENNAKOINTI



2.
YHTEISKUNNAN
ELINTÄRKEIDEN
TOIMINTOJEN
HÄIRIÖNSIETOKY
KY



3.
VÄESTÖN
VARAUTUMINEN



4.
JULKISEN JA
YKSITYISEN
SEKTORIN
YHTEISTY



5.
SIVILI- JA
SOTILASVIRAN-
OMAISTEN
VÄLINEN
YHTEISTYÖ



6.
KRIISITOIMINTA



7.
PARANNETAAN
HÄIRIÖNSIETOKYKYÄ
ULKOISTEN
KUMPPANUUKSIEN
AVULLA

1. Ennakointi



AVAINTOIMET:

1. Laaditaan **kattava EU:n riski- ja uhka-arviointi**
2. Perustetaan päättäjien käyttöön **kriisejä kuvaava tulostaulu**
3. Vahvistetaan hätäavun koordinoitikeskusta (**ERCC**)
4. Laaditaan **EU-tason koulutuspaketti** ja perustetaan nk. kokemusfoorumi
5. Perustetaan **EU:n maanhavainnointipalvelu** (EOGS)



2. Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen häiriönsietokyky

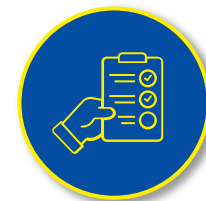


AVAINTOIMET:

6. Viedään **sisäänrakennetun varautumisen periaate** osaksi EU:n politiikkoja ja toimia
7. Vahvistetaan **varautumista koskevat vähimmäisvaatimukset**
8. Uudistetaan **unionin pelastuspalvelu-mekanismia**
9. Tehdään ehdotus **EU:n varastointistrategiaksi**
10. Tehdään ehdotus **ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevaksi suunnitelmaksi**
11. Varmistetaan veden ja muiden **kriittisten luonnonvarojen saanti**



3. Väestön varautuminen



AVAINTOIMET:

- 12. Parannetaan **varhaisvaroitusjärjestelmiä**
- 13. Lisätään **tietoisuutta riskeistä ja uhista**
- 14. Laaditaan ohjeet väestön **vähintään 72 tuntia** kestävän omavaraisuuden saavuttamisesta
- 15. Sisällytetään varautumiseen liittyviä toimia **koulujen opetussuunnitelmiin** ja opetushenkilöstön koulutukseen
- 16. Edistetään varautumistoimia **nuoriso-ohjelmissa**
- 17. **Houkutellaan osajia** nostamaan EU:n varautumistaso



4. Julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyö



AVAINTOIMET:

18. Perustetaan **julkisen ja yksityisen sektorin varautumistyöryhmä**
19. Laaditaan julkisen ja yksityisen sektorin **hätätilaprotokollia**
20. Tarkistetaan **julkisia hankintoja koskevaa kehystä**
21. Perustetaan **tutkimuksen turvallisuuteen** keskittyvä eurooppalainen osaamiskeskus



5. Siviili- ja sotilasviranomaisten yhteistyö



AVAINTOIMET:

- 22. Sovitaan kattavista **siviili- ja sotilaspuolen** varautumisjärjestelyistä
- 23. Laaditaan **kaksikäyttöä** koskevat suunnittelu- ja -investointi-standardit
- 24. Järjestetään **säännöllisiä EU-harjoituksia** kokonaisvaltaisen varautumisen edistämiseksi



6. Kriisitoiminta



AVAINTOIMET:

- 25. Perustetaan EU:n koordinoitikeskus kriisitilanteita varten
- 26. Tehostetaan rescEU:ta eli EU:n avustusvalmiusreserviä



7. Häiriönsietokyvyn parantaminen ulkoisten kumppanuuksien avulla



AVAINTOIMET:

27. Edistetään molemminpuolista häiriönsietokykyä **ehdokasmaiden kanssa**
28. Integroidaan varautumisajattelu **kahdenvälisiin kumppanuuksiin ja monenvälisiin instituutioihin**
29. Integroidaan varautumis- ja häiriönsietokykyajattelu **Naton kanssa tehtävään yhteistyöhön**
30. Parannetaan molemminpuolista häiriönsietokykyä ulkoisilla **talous- ja kehityspolitiikoilla**



Seuraavat askeleet



- **Toimeenpano on käynnistynyt** lähes kaikkien avaintoimien osalta ja muutama on jo toimeenpantu
- Komission sisälle on perustettu **kattava toimeenpanon seurantaprosessi**
- **Jäsenvaltioita on kuultu** ja kuullaan koskien eri avaintoimien toimeenpanoa
- Kun kaikki avaintoimet on toimeenpantu, **kokonaisturvallisuusajattelu on valtavirtaa** ja Euroopan **kriisivarautuminen on huomattavasti vahvistunut**

KIITOS!

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025JC0130>